

SAKSFRAMLEGG

Forum: Skate

Møtedato: 27.09.2017

Sak 20-2017 **Deltagelse i Skate 2018 og 2019**
Beslutningssak

Historikk/bakgrunn

I henhold til [Skates mandat](#) og gjeldende periode for oppnevning av Skates medlemmer skal Kommunal og moderniseringsdepartementet (KMD) i løpet av høsthalvåret 2017 beslutte sammensetningen av Skate for perioden 2018 og 2019. Dette saksframlegget inneholder bakgrunnsinformasjon og Difis foreløpige vurderinger og foreløpige konklusjon. Difis endelige anbefaling til KMD vil bli utarbeidet etter en vurdering av eventuelle innspill fra medlemmene i Skate. Det er KMD som beslutter endringer i sammensetningen av Skate.

Saken er forbehandlet i Skates arbeidsutvalg (AU). Difi har foretatt en ny vurdering basert på innspill fra AU. Vurderingene i dette saksframlegget er derfor noe forskjellig fra det som ble behandlet i AU.

Forslag til beslutning:

Difi bes vurdere de innspill som er kommet fra Skate i dette møtet før Difi konkluderer og sender sine anbefalinger til Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Presentasjon av saken

1. Difis foreløpige konklusjon

Difi mener Skate ikke bør bestå av flere enn 12 deltakere/virksomhetsledere. Det er to mer enn opprinnelig størrelse, men en reduksjon på en i forhold til situasjonen i dag.

Ved en reduksjon og rullering av medlemmene i Skate iht. mandatet er **Difis foreløpige vurdering at den mest aktuelle endringen er at:**

- KS blir representert med én deltaker i Skate og ikke to som nå
- Direktørene i Helsedirektoratet og SSB går ut av Skate f.o.m. 1.1.2018
- Nye rullerende medlemmer i Skate blir
 - en rådmann eller tilsvarende fra en stor kommune
 - direktøren for enten UNINETT eller det nye Utdanningsdirektoratet som etableres 1.1.2018

Det oppnås på denne måten både rullering, kontinuitet og en noe mer hensiktsmessig størrelse på Skate.

Enkeltvirksomheter vil kunne inviteres inn i Skate på enkeltsaker der deres rolle er spesielt relevant.

Difi ønsker synspunkt/innspill fra Skate på Difis foreløpige konklusjon før vi gir vårt endelige forslag til KMD. Det er KMD som beslutter endringer i sammensetningen av Skate.

2. Bakgrunn

I [Skates mandat](#) står det bla. følgende om Skates sammensetning:

Skates medlemmer skal være toppledere i sine respektive virksomheter. Ved forfall kan stedfortreder møte. Man kan ta med bisitter.

Toppledere i virksomheter med linjeansvar for nasjonale felleskomponenter er faste medlemmer av Skate. I tillegg skal et utvalg statlige tjenesteeiere inviteres med. Utvalget skal vurderes og evt justeres ved behov av Difi etter diskusjon i Skate. Kommunesektoren representert ved KS/KommiT deltar som fullverdig medlem, men fratrer møtet når budsjettsaker diskuteres.

Felleskomponentforvalterne er faste medlemmer av Skate. Øvrige medlemmer rullerer i 2 års perioder. Difi vurderer og foreslår sammensetningen etter innspill fra medlemmene i Skate. På dette grunnlaget beslutter FAD endringer i sammensetningen av Skate.

3. Historie

Fra oktober 2012 ble Skate etablert som et formelt organ med oppnevning og mandat fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD), nå Kommunal – og moderniseringsdepartementet (KMD).

I mandatet står det bla. følgende om deltakerne:

Direktør for følgende virksomheter er medlemmer i Skate fra etableringen i oktober 2012:

- Brønnøysundregistrene
- Skattedirektoratet
- Kartverket
- Difi
- NAV
- Helsedirektoratet
- Politidirektoratet
- Lånekassa
- SSB
- KS/Kommit

Skate bestod da av 10 virksomhetsledere. Etter påtrykk fra KS ble det akseptert av Difi at KS/Kommit stilte med to representanter, en fra KS og en fra Kommit. Antall deltakere kom da opp i 11.

Med utgangspunkt i mandatet ble sammensetningen av Skate vurdert av Difi i 2014. Synspunkt og innspill ble hentet inn fra Skate-virksomhetene. De viktigste innspillene og vurderingene var

- det er viktig å **ikke øke antall deltakere** slik at Skate ikke blir for stort
- det er viktig å **beholde kontinuitet** i Skate
- de fleste deltakerne hadde et klart **ønske om å fortsette** i Skate

Ved ny oppnevning fra KMD 8.2.2015 ble direktøren for Riksarkivet oppnevnt som ny deltaker i Skate, mens direktøren i Politidirektoratet var tatt ut. De øvrige oppnevningene var lik opprinnelig mandat fra 2012. 3.11.2015 ble imidlertid direktøren i Politidirektoratet oppnevnt på nytt etter et initiativ fra Justisdepartementet til KMD, uten at det ble gjort øvrige endringer i sammensetningen av Skate.

Ved oppdelingen av Helsedirektoratet og etableringen av det nye Direktoratet for e-helse 1.1.2016 aksepterte Difi at både direktøren for Direktoratet for e-helse og direktøren for Helsedirektoratet ble fullverdige medlemmer av Skate inntil videre.

På denne bakgrunn er Skate økt med 3 deltakere ut fra opprinnelig mandat, og **teller nå 13 deltakere.**

Nåværende deltakere i Skate fikk 30.1.2017 forlenget sin oppnevning med ett år – ut 2017.

4. Andre aktuelle kandidater til Skate

Difi har ikke gått aktivt ut for å få nye virksomheter/virksomhetsledere som deltakere i Skate. Vi har likevel fått flere henvendelser opp gjennom årene fra virksomheter som ønsker å delta i Skate:

- UDI
- Mattilsynet
- DFØ
- Direktoratet for byggkvalitet
- Datatilsynet
- Riksarkivet (Skate-medlem fra 2015)
- Direktoratet for e-helse (Skate-medlem fra 2016)

For øvrig har KS i innspillsrunden i 2014 uttrykt at de savner utdanningssektoren i Skate,

5. Grunnleggende vurderinger

Difi mener det er riktig nå å følge opp bestemmelsen i Skates mandat om at

- felleskomponentforvalterne og KS er faste medlemmer av Skate
- **øvrige medlemmer rullerer i 2 års perioder**

En viss rullering i Skate kan være sunt og skape større åpenhet og tillit til Skates arbeid rundt om i forvaltningen.

Samtidig mener Difi at

- **Skate er for stort og bør ned mot opprinnelig størrelse på 10 deltakere**
- rulleringen av deltakerne må ikke være så omfattende at den går vesentlig utover **kontinuiteten** i Skates arbeid
- de rullerende deltakerne i Skate er **primært statlige tjenesteeiere** slik Skates mandat sier
- de rullerende deltakervirksomhetene bør ha egenskaper som gjør dem **spesielt nyttige** i diskusjonene i Skate og i forarbeidet gjennom Skates arbeidsutvalg (AU) – jf. Skates mandat

6. Foreløpige vurderinger

Antall deltakere

Difi mener at 10-12 deltakere i Skate er maksimal størrelse på en god gruppe. De fleste direktørene stiller dessuten med bisittere og Skatemøtene blir derfor svært omfangsrike. Dette betyr at Skate bør reduseres noe mer enn at antallet som går ut av Skate erstattes av samme antall.

Det må også presiseres at Skate, Skates arbeidsutvalg og tiltakseiere i Skate-tiltak i flere sammenhenger har **inkludert** virksomheter utenfor Skate i enkeltsaker, forarbeid og tiltaksarbeid opp mot Skate. Difi ser dette som en mer hensiktsmessig praksis for bredere inkludering enn et Skate som er større enn det som er hensiktsmessig.

Skatedeltakere med delvis overlapping

Difi mener at deltagelsen fra helsesektoren bør avgrenses til én virksomhetsleder, enten fra Direktoratet for eHelse eller Helsedirektoratet. Disse utgjør en delvis overlapp som bør kunne sikres gjennom forventinger om god dialog mellom dem utenfor Skate.

Kommunesektoren

Difi mener at KS i fremtiden bør være representert med **én representant** i Skate og ikke to slik praksis har vært. Dette var intensjonen i opprinnelig oppnevning fra departementet. I tillegg er Kommit gått over fra å være et program til å bli en del av den faste virksomheten i KS.

Samtidig utgjør kommunesektoren en stor andel av offentlig sektor. Difi mener derfor at en av de nye rullerende deltakerne i Skate bør være en toppleder på rådmannsnivå eller tilsvarende fra en stor kommune, jf. under. Det er naturlig å be KS komme med en anbefaling om hvilken kommune dette bør være.

Gruppering av Skatedeltakerne

I Difis foreløpige vurderinger av videre sammensetning av Skate har vi gruppert dagens Skatedeltakere som følger:

A) Faste deltakere av Skate, dvs. Felleskomponentforvalterne og KS

- Difi
- Brønnøysundregistrene
- Skattedirektoratet
- Kartverket
- KS

B) Svært viktige tjenesteeiere med stor bredde i forvaltninga

- NAV
- Direktoratet for e-helse

C) Andre representanter for statlige tjenesteeiere

- Politidirektoratet
- Lånekassa

D) Nåværende Skatedeltakere som gir gode bidrag, men som ikke anses spesielt som representanter for tjenesteeiere – jf. Skates mandat

- Arkivverket
- SSB
- Helsedirektoratet

Ut fra mandatets vektlegging av at de rullerende deltakerne skal være **tjenesteeiere**, mener Difi det er riktigst at KMD primært vurderer virksomhetene i gruppe D når de nå skal se på en rulling og erstatning av noen medlemmer i Skate med nye, og en justering av antall deltakere. Samtidig har Arkivverket kun deltatt i Skate siden 2015, og det er derfor naturlig at de forsetter også neste periode. Arkivering er dessuten en viktig del av saksbehandlingsprosessene i de fleste virksomheter.

Oppsummert gir dette at direktørene for Helsedirektoratet og SSB anses som de mest aktuelle kandidatene for å gå ut av Skate ved kommende årsskifte ved den rulling som mandatet legger opp til.

Nye deltakere

Som nevnt over mener Difi at en av de nye rullerende deltakerne i Skate bør være en toppleder på rådmannsnivå eller tilsvarende fra en stor kommune. Kommunesektoren er svært stor, og en slik deltaker vil komme inn under tjenesteeier-rollen som vektlegges spesielt i Skates mandat.

Difi er dessuten enige med KS i at det kan være viktig å få inn utdanningssektoren i Skate. De nåværende Utdanningsdirektoratet og Senter for IKT i utdanningen skal fra 1.1.2018 slås sammen til et nytt Utdanningsdirektorat med ansvar for barnehage, grunnskole og IKT. Direktøren for det nye direktoratet vil etter Difis vurdering være en aktuell kandidat som nytt medlem av Skate. Det samme vil direktøren for UNINETT være. UNINETT supporterer og leverer tjenester til universitet og høyskoler på IKT-området. Difi mener samtidig at kun en av dem er aktuelle som deltakere i Skate. Som ved Direktoratet for e-helse og Helsedirektoratet må vi kunne stille forventninger om en koordinert dialog mellom dem utenfor Skate. En slik dialog eksisterer allerede bl.a. tilknyttet identitetsløsningen FEIDE.

Difi anser per i dag UNINETT som den tyngste aktøren av de to kandidatene fra utdanningssektoren opp mot Skates mandat og arbeid. En spesiell organisatorisk situasjon med UNINETT er at det er et AS ledet av et styre. De er imidlertid heleid av Kunnskapsdepartementet, den primære målgruppen er universiteter, høyskoler og forskningsinstitusjoner og formålet slik det fremkommer i [vedtektene](#) gjør dem etter Difis vurdering svært relevante som deltakere i Skate.

Difi har p.t. ikke vært i kontakt med de aktuelle kandidatene for å avklare deres nåværende interesse for deltagelse i Skate. Vi har valgt å avvente dette til vi har fått synspunkt/innspill fra Skate.

Øvrige virksomheter

Etter Difis foreløpige vurdering er en kommune og utdanningssektoren mer aktuelle som nye deltakere i Skate enn de som for øvrig har meldt sin interesse, jf. pkt. 4 over. De som er nevnt i pkt. 4, de som nå går ut av Skate og andre, vil imidlertid kunne inviteres inn i Skate på enkeltsaker der deres rolle er spesielt relevant. De vil også kunne inviteres inn i gjennomføringen av Skate-initierte tiltak.

Saken vil bli framlagt av direktør Steffen Sutorius
Saksframlegget er utarbeidet av Difi
Oslo, 13.9.17